



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

# **Индекс развития общественной инфраструктуры российских городов 2017**

**Институт региональных исследований и  
городского планирования НИУ ВШЭ**

# Подходы к оценке уровня и качества развития общественной инфраструктуры в городах

## 1. монетарный подход

- учитываются стоимость инфраструктуры, объёмы инвестиций в инфраструктуру

## 2. физический подход

- учитываются физические характеристики инфраструктуры, например, доля автомобильных дорог с твёрдым покрытием

## 3. экспертно-оценочный подход

- учитываются мнения людей об инфраструктуре и экспертные оценки

## 4. использование спонтанных данных

- учитываются «цифровые» следы людей в городском пространстве, например, данные из интернет-сетей

- **отсутствие единой модели анализа показателей**
- **невзаимоувязанность целей и показателей**
- **недостаточное соответствие показателей программным документам**
- **отсутствие динамики значений отдельных показателей**
- **корректировка целевых значений показателей программ**

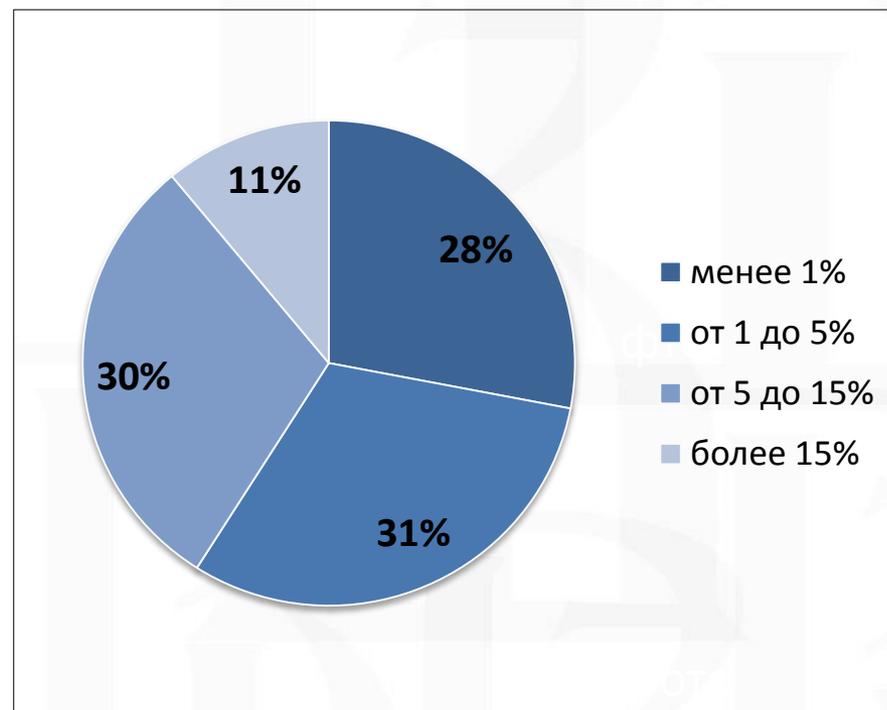


**Всего проанализировано 672  
показателя:**

действующая система показателей  
достаточно полно характеризует развитие  
общественной инфраструктуры городов РФ

**Предложено 83 агрегированных и  
комплексных показателя,  
соответствующих требованиям**

**Степень расхождения  
оптимизированных и целевых  
значений показателей**



# Индексы городского развития Министерства жилищного строительства и развития городов и сел Китая

Индексы первого уровня	Индекс второго уровня
<b>Обеспечивающая система и инфраструктура</b>	Обеспечивающая инфраструктура
	Сетевая инфраструктура
	Открытая платформа и база данных
<b>Планирование и пригодность для проживания</b>	Управление городским планированием
	Функциональное улучшение города
	Государственные услуги
<b>Государственное управление и услуги</b>	Базовые общественные услуги
	Прикладные услуги
<b>Производство и экономика</b>	Производственное планирование
	Модернизация промышленности
	Развитие новых отраслей

# **ПРОБЛЕМЫ НЕРАВНОМЕРНОСТИ**

- **По данным переписи населения в 2010 году в городах проживало 105 314 тыс. чел. - 73,7% от всей численности населения**
- **Концентрация городского населения неравномерна: около 21% населения страны проживает в 14 городах-миллионниках и федеральных городах**
- **В Москве и Санкт-Петербурге проживает каждый девятый житель страны**

# Наиболее острые вопросы для российских городов:

- **Ограниченность полномочий и ресурсов**
- **Растущий дефицит местных бюджетов. Основной объем расходов городских бюджетов идет на ЖКХ, социальную политику, общегосударственные вопросы и экономику**
- **Растущая конкуренция между городами за ресурсы, в т.ч. бюджетные**
- **Рост дефицита энергоресурсов и чистой воды**
- **Перегрузка общественной инфраструктуры**
- **Перегрузка и недофинансирование социальных учреждений**
- **Моральное и техническое устаревание инфраструктуры, в особенности ЖКХ**
- **Переуплотнение городского пространства в крупных городах**
- **Обострение транспортных проблем и вопросов парковки**
- **Обострение проблем, связанных с ремонтом жилищного фонда**
- **Повышение требований к качеству и благоустройству городской среды**
- **Рост объемов отходов и дефицит мощностей мусороперерабатывающих заводов**
- **Загрязнение окружающей среды**

# Вопросы местного значения

## ст. 16 ФЗ-131 от 6 окт. 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»

### 1. Управление

- исполнение бюджета ГО
- местные налоги и сборы
- распоряжение имуществом ГО
- противодействие коррупции

### 2. Землепользование и застройка

- выполнение кадастровых работ и утверждение карты-плана территории
- утверждение генеральных планов ГО, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, резервирование земель и изъятие земельных участков для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля.
- обеспечение нуждающихся жилыми помещениями
- создание условий и организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, осуществление жилищного контроля и др.

### 3. Жилищно-коммунальное хозяйство

- организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом
- утверждение правил благоустройства территории ГО

### 4. Сбор и утилизация ТБО

- **организация** деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов

### 5. Дороги и транспорт

- обеспечение безопасности дорожного движения, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения и др.
- создание условий для предоставления транспортных услуг и организация транспортного обслуживания населения.

### 6. Безопасность

- профилактика терроризма и экстремизма
- осуществление мер по укреплению межнационального и межконфессионального согласия
- предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций
- организация охраны общественного порядка милицией
- обеспечение пожарной безопасности
- организация защиты населения и территории от ЧС природного и техногенного характера.
- организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований
- организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья
- оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка

## **7. Охрана окружающей среды**

- организация мероприятий по охране окружающей среды
- осуществление муниципального лесного контроля
- установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд
- осуществление муниципального контроля в области использования и охраны ООПТ

## **8. Образование**

- организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях
- организация отдыха детей в каникулярное время
- Работа с детьми и молодежью

## **9. Здравоохранение, медицина и реабилитация**

- создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи
- создание и развитие лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения

## **10 Физкультура и спорт**

- обеспечение условий для развития физической культуры, школьного спорта и массового спорта

## **11. Культура, отдых и туризм:**

- создание условий для массового отдыха жителей
- организация библиотечного обслуживания населения
- формирование и содержание муниципального архива
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры
- создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества
- сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия
- охрана объектов культурного наследия

## **12. Коммуникации и связь**

- создание условий для обеспечения жителей услугами связи

## **13. Торговля и предоставление услуг населению**

- создание условий для обеспечения жителей услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания
- создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства
- оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству

## **14. Медиа и СМИ**

- утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций и проч.

# Результаты оценки городов по обеспеченности современной информационно-коммуникационной инфраструктурой

Ранг	ГОРОДА	Субъект РФ
1	Москва	Москва
2	Тюмень	Тюменская область
3	Владивосток	Приморский край
4	Санкт-Петербург	Санкт-Петербург
5	Мурманск	Мурманская область
6	Нижневартовск	ХМАО- Югра
7	Казань	Республика Татарстан
8	Сыктывкар	Республика Коми
9	Сургут	ХМАО-Югра
10	Калининград	Калининградская область
11	Находка	Приморский край
12	Ростов-на-Дону	Ростовская область
13	Ярославль	Ярославская область
14	Смоленск	Смоленская область
15	Екатеринбург	Свердловская область
16	Красноярск	Красноярский край
17	Уфа	Республика Башкортостан
18	Архангельск	Архангельская область
19	Липецк	Липецкая область
20	Оренбург	Оренбургская область

146	Назрань	Республика Ингушетия
147	Елец	Липецкая область
148	Камышин	Волгоградская область
149	Старый Оскол	Белгородская область
150	Дзержинск	Нижегородская область
151	Арзамас	Нижегородская область
152	Бийск	Алтайский край
153	Обнинск	Калужская область
154	Ессентуки	Ставропольский край
155	Ленинск-Кузнецкий	Кемеровская область
156	Димитровград	Ульяновская область
157	Братск	Иркутская область
158	Златоуст	Челябинская область
159	Сызрань	Самарская область
160	Рубцовск	Алтайский край
161	Армавир	Краснодарский край
162	Невинномысск	Ставропольский край
163	Новомосковск	Тульская область
164	Балаково	Саратовская область
165	Каменск-Уральский	Свердловская область

# Методика оценки общественной инфраструктуры российских городов



Виды  
оцениваемой  
общественной  
инфраструктуры

Дороги и транспорт

Безопасность

Строительный комплекс

Жилищно-коммунальный комплекс

Охрана окружающей среды

Физкультура и спорт

Здравоохранение, медицина и реабилитация

Образование

Культура, отдых и туризм

Социальное обслуживание

Управление

Рынок труда, занятость, рабочие места

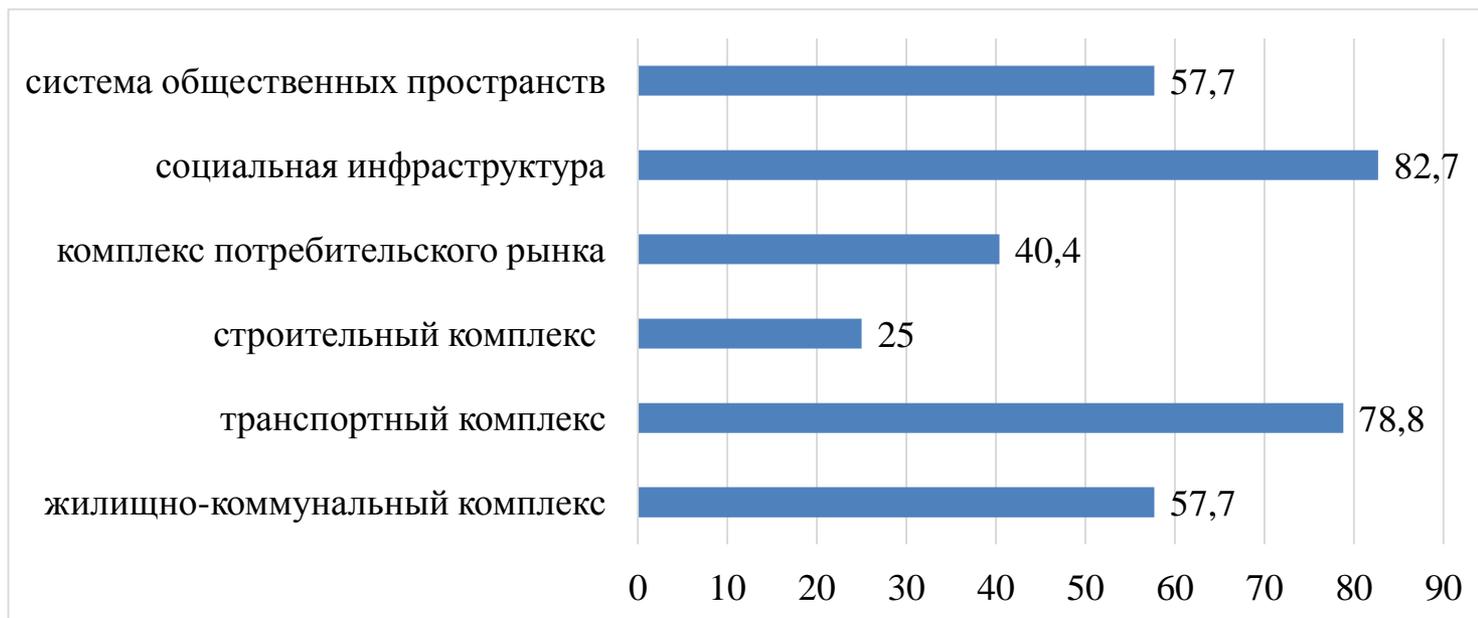
Экономика и бизнес

Торговля и услуги

Коммуникации и связь

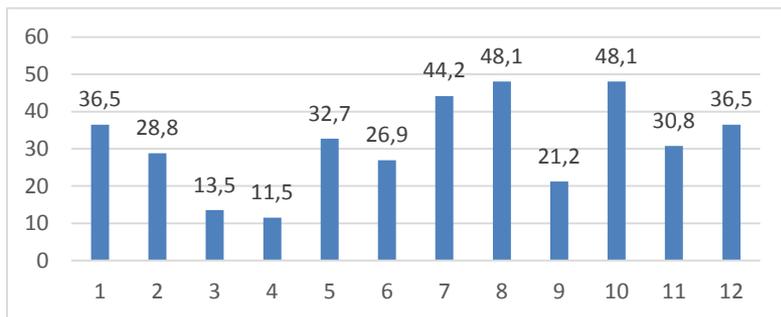
Медиа и СМИ

# Результаты социологического исследования по анализу уровня и качества развития общественной инфраструктуры в российских городах с населением свыше 100 тыс. человек



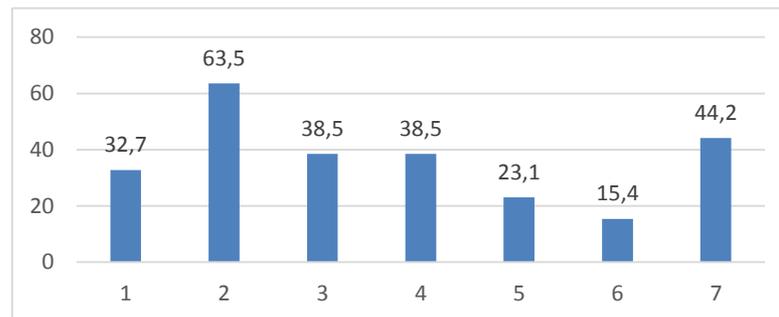
**Элементы общественной инфраструктуры, имеющие наиболее важное значение для развития города, %**

## Проблемы городского развития, требующие приоритетного решения, %



1. поддержка предпринимательства и организация инфраструктуры развития бизнеса на муниципальном уровне;
2. тарифы на коммунальные услуги и их регулирование;
3. социальные издержки бюджета, связанные с поддержанием необходимого уровня социальной инфраструктуры;
4. демографическая ситуация;
5. развитие реального сектора экономики;
6. создание привлекательных рабочих мест;
7. развитие транспортной инфраструктуры;
8. экологические проблемы: загрязнение атмосферы, рост объемов ТБО и пр.;
9. физический и моральный износ фондов городского хозяйства
10. регулирование коммерческой застройки городских территорий;
11. строительство доступного жилья и развитие арендного сектора жилья;
12. интеграция объектов культурного наследия в хозяйственную жизнь города.

## Технологические инновации при формировании комфортной городской среды, %



1. организация беспроводных Интернет сетей (Wi Fi)
2. развитие системы предоставления электронных государственных и муниципальных услуг
3. развитие интеллектуальных транспортных систем
4. использование энергосберегающих и энергоэффективных технологий в ЖКХ
5. использование навигационных спутниковых систем
6. применение инновационных материалов в ЖКХ
7. использование автоматических систем учета потребления воды, электроэнергии и пр.